



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З
«11» февраля 2019 года № 85
г. Калининград

**Об утверждении положения
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения
Калининградской области**

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», подпунктом 76 пункта 9 положения о Министерстве здравоохранения Калининградской области, утвержденного постановлением Правительства Калининградской области от 11 мая 2010 года № 311,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Калининградской области согласно приложению.

2. Разместить приказ на официальном сайте Министерстве здравоохранения Калининградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр

А.Ю. Кравченко

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу Министерства здравоохранения
Калининградской области
от 11 февраля 2019 года № 85

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения
Калининградской области

I. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Калининградской области разработано в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в целях формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Калининградской области (далее соответственно – антимонопольный комплаенс, Министерство здравоохранения Калининградской области).

2. Для целей настоящего положения используются следующие термины:

1) антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации,

российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

2) антимонопольный орган – Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области;

3) доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации в Министерстве здравоохранения Калининградской области антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

4) коллегиальный орган – Общественный совет при Министерстве здравоохранения Калининградской области (совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса);

5) правовой акт – правовой акт, подпадающий под действие Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

6) риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

7) уполномоченное подразделение – структурное подразделение Министерства здравоохранения Калининградской области, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве здравоохранения Калининградской области.

II. Цели и задачи антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:

1) обеспечение соответствия деятельности Министерства здравоохранения Калининградской области требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства здравоохранения Калининградской области.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности Министерства здравоохранения Калининградской области требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в Министерстве здравоохранения Калининградской области антимонопольного комплаенса.

III. Сведения о должностном лице, ответственном за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его функционирования

5. Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование в Министерстве здравоохранения Калининградской области антимонопольного комплаенса, является министр здравоохранения Калининградской области (далее – должностное лицо).

6. Должностное лицо:

1) осуществляет общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве здравоохранения Калининградской области антимонопольного комплаенса;

2) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

3) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

4) реализует иные полномочия, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

7. Уполномоченными подразделениями, ответственными за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве здравоохранения Калининградской области, являются:

- отдел организации закупочной деятельности Министерства здравоохранения Калининградской области;

- юридический отдел Министерства здравоохранения Калининградской области;

- отдел кадровой политики Министерства здравоохранения Калининградской области.

8. К компетенции уполномоченных подразделений относятся следующие полномочия:

1) представление предложений по внесению изменений в настоящее положение, а также подготовка внутренних документов Министерства здравоохранения Калининградской области, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;

3) выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих и структурных подразделений Министерства здравоохранения Калининградской области, разработка предложений по их исключению;

4) консультирование государственных гражданских служащих Министерства здравоохранения Калининградской области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

5) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства здравоохранения Калининградской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

6) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему по вопросам, связанным с проводимыми проверками;

7) информирование должностного лица о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

9. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве здравоохранения Калининградской области антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

10. Коллегиальный орган:

- 1) рассматривает и оценивает мероприятия Министерства здравоохранения Калининградской области в части, касающейся антимонопольного комплаенса;
- 2) рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством здравоохранения Калининградской области своей деятельности

11. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерстве здравоохранения Калининградской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Калининградской области;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Калининградской области;
- 4) мониторинг и анализ практики применения Министерством здравоохранения Калининградской области антимонопольного законодательства;
- 5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. При проведении (ежегодно) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

- 1) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства здравоохранения Калининградской области сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Калининградской области.

13. Перечень нарушений антимонопольного законодательства содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства здравоохранения Калининградской области сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

14. При проведении (ежегодно) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Калининградской области реализуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте Министерства здравоохранения Калининградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» действующих нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Калининградской области (далее – перечень актов) с приложением текстов таких актов;

2) представление должностному лицу предложений о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства здравоохранения Калининградской области.

15. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Калининградской области уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве здравоохранения Калининградской области;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах

правоприменительной практики в Министерстве здравоохранения Калининградской области;

3) проведение рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве здравоохранения Калининградской области.

16. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится их оценка с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства здравоохранения Калининградской области по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде дисквалификации.

17. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением по уровням согласно приложению к настоящему положению.

18. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

19. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

20. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства выше уровня «низкий» уполномоченным подразделением разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

21. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве здравоохранения Калининградской области

23. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве здравоохранения Калининградской области устанавливаются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, рассчитанные по методике, разработанной федеральным антимонопольным органом.

24. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) проводит (ежегодно) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве здравоохранения Калининградской области.

25. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве здравоохранения Калининградской области включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

26. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством здравоохранения Калининградской области антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе направляется не реже одного раза в год должностным лицом на утверждение в коллегиальный орган.

28. Утвержденный доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте Министерства здравоохранения Калининградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ПРИЛОЖЕНИЕ
к положению об организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в Министерстве
здравоохранения Калининградской области

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства экономики Калининградской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствует
Незначительный	Вероятность выдачи Министерству здравоохранения Калининградской области предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи Министерству здравоохранения Калининградской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи Министерству здравоохранения Калининградской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)